

Методические рекомендации проведения специальной оценки условий труда

В связи с принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» в статью 212 Трудового кодекса Российской Федерации внесены изменения, вступившие в силу с 01.01.2014 года.

Согласно новой редакции статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда (ранее действующая редакция предусматривала проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 426-ФЗ от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон № 426-ФЗ от 28.12.2013) специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 426-ФЗ от 28.12.2013 под идентификацией потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов понимаются сопоставление и установление совпадения имеющихся на рабочих местах факторов производственной среды и трудового процесса с факторами производственной среды и трудового процесса, предусмотренными классификатором вредных и (или) опасных производственных факторов, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Порядок проведения специальной оценки укрупненно представлен в виде единого комплекса последовательно выполняемых процедур:
подготовка к проведению специальной оценки условий труда;
идентификация опасностей на рабочих местах;
оценка профессионального риска, включая уровень риска на рабочих местах, уровень индивидуального риска работников и общий уровень риска работодателя.

В отдельную процедуру выделен мониторинг условий труда на рабочих местах работников, который базируется на правилах и условиях проведения производственного контроля на таком объекте контроля, как рабочее место.

Специальная оценка условий труда проводится на всех рабочих местах, за исключением случаев, когда вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочем месте не идентифицированы, условия труда на данном рабочем месте признаются комиссией допустимыми, а исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов не проводятся в соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона № 426-ФЗ от 28.12.2013.

Периодичность проведения специальной оценки условий труда, как и при аттестации рабочих мест по условиям труда – установлена один раз в пять лет.

Для организации и проведения специальной оценки работодателем создается комиссия, а также определяется график проведения работ. Комиссия определяет объемы работ, организует подготовку к оценке рабочих мест, ведет разъяснительную работу с персоналом, взаимодействует с аккредитованной организацией.

В соответствии с частью 2 и 4 статьи 9 Федерального закона № 426-ФЗ от 28.12.2013 в состав комиссии включаются представители работодателя, в том числе специалист по охране труда, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии). Состав и порядок деятельности комиссии утверждаются приказом (распоряжением) работодателя в соответствии с требованиями Федерального закона № 426-ФЗ от 28.12.2013. Комиссию возглавляет работодатель или его представитель.

Внеплановая специальная оценка условий труда проводится в следующих случаях:

ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;

получение работодателем предписания государственного инспектора труда о проведении внеплановой специальной оценки условий труда в связи с выявленными в ходе проведения федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, нарушениями требований Федерального закона № 426-ФЗ от 28.12.2013.

изменение технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

изменение состава применяемых материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

изменение применяемых средств индивидуальной и коллективной защиты, способное оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

произошедший на рабочем месте несчастный случай на производстве (за исключением несчастного случая на производстве, произошедшего по вине третьих лиц) или выявленное профессиональное заболевание, причинами которых явилось воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов;

наличие мотивированных предложений выборных органов первичных профсоюзных организаций или иного представительного органа работников о проведении внеплановой специальной оценки условий труда.

В соответствии с частью 1 статьи 15 организации, проводящие специальную оценку условий труда предоставляют следующий перечень документов:

сведения об организации, проводящей специальную оценку условий труда, с приложением копий документов, подтверждающих ее соответствие установленным требованиям статьи 19 Федерального закона № 426-ФЗ от 28.12.2013;

перечень рабочих мест, на которых проводилась специальная оценка условий труда, с указанием вредных и (или) опасных производственных факторов, которые идентифицированы на данных рабочих местах;

карты специальной оценки условий труда, содержащие сведения об установленном экспертом организации, проводящей специальную оценку условий труда, классе (подклассе) условий труда на конкретных рабочих местах;

протоколы проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов;

протоколы оценки эффективности средств индивидуальной защиты;

протокол комиссии, содержащий решение о невозможности проведения исследований (испытаний) и измерений, если проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах может создать угрозу для жизни работников, экспертов и (или) иных работников организации, проводящей специальную оценку условий труда, а также иных лиц. Условия труда на таких рабочих местах относятся к опасному классу условий труда без проведения соответствующих исследований (испытаний) и измерений (при наличии такого решения);

сводная ведомость специальной оценки условий труда;

перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, на рабочих местах которых проводилась специальная оценка условий труда;

заключения эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда.

Перечень организаций Тамбовской области, оказывающих услуги по проведению специальной оценки условий труда, аккредитованных в Министерстве труда и социальной защиты России размещен на сайте Министерства труда и социальной защиты по адресу: <http://www.rosmintrud.ru>, а также на сайте управления труда и занятости

населения области по адресу: <http://zan.tambov.gov.ru> в разделе «Трудовые отношения», «Охрана труда».

Нарушение статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации (не проведение работодателем специальной оценки условий труда в организации) влечет административное наказание в соответствии с частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» с 01.01.2015 года вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (часть 2 статьи 5.27.1):

нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Управление труда и занятости населения Тамбовской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ПРОВЕДЕНИЮ

*предварительных и периодических медицинских осмотров работников
бюджетной сферы*

Согласно статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации, обязанность по организации проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников возлагается на работодателя.

Предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими право на проведение предварительных и периодических осмотров, которые имеют лицензию на профессиональную медицинскую деятельность. Соответственно, при заключении договора с медицинской организацией необходимо потребовать копию лицензии, в которой будут перечислены работы (услуги), которые имеет право выполнять медицинская организация, в том числе проведение медицинских осмотров (предварительных, периодических). Цель проведения предварительных медосмотров при поступлении на работу – определение соответствия состояния здоровья лица, поступающего на работу, а также раннее выявление и профилактика заболевания.

При организации и проведении предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров следует руководствоваться Порядком проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, утверждённым Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н (далее–Порядок).

Следует учитывать, что лица в возрасте до восемнадцати лет принимаются на работу только после предварительного обязательного медицинского осмотра (обследования) и в дальнейшем, до достижения возраста восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру (обследованию). Ежегодному медицинскому осмотру подлежат работники и в возрасте до 21 года.

Обязателен при приеме на работу предварительный медицинский осмотр для водителя автомобиля (Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 28.04.1993 № 377)

Общий порядок проведения периодических медицинских осмотров

Согласно приказа Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», устанавливается периодичность проведения медицинских осмотров работников (водитель

автомобиля, уборщик служебных помещений, сторож (вахтер), рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, а также для персонала занятых на работе с ПЭВМ не менее 50 процентов рабочего времени) - **не реже 1 раза в 2 года.**

Согласно статье 185 Трудового кодекса РФ на время прохождения медицинского осмотра (обследования) за работниками, сохраняется средний заработок по месту работы.

Периодические осмотры проводятся на основании поименных списков, разработанных на основании контингентов работников, подлежащих периодическим и (или) предварительным осмотрам (далее-поименные списки) с указанием вредных (опасных) производственных факторов, а также вида работы в соответствии с Перечнем факторов и Перечнем работ.

Включению в списки контингента и поименные списки подлежат работники:

подвергающиеся воздействию вредных и (или) опасных производственных факторов, указанных в Перечне факторов;

подвергающиеся воздействию вредных и (или) опасных производственных факторов, указанных в Перечне факторов, наличие которых установлено по итогам проведения специальной оценки условий труда;

выполняющие работы, предусмотренные Перечнем работ;

работники в возрасте до 18 лет.

Список контингента, разработанный и утвержденный работодателем в уведомительном порядке в 10-дневный срок направляется в территориальный орган Роспотребнадзора по фактическому месту нахождения работодателя.

Поименные списки составляются и утверждаются работодателем не позднее, чем за 2 месяца до согласованной с медицинской организацией датой начала проведения периодического осмотра и направляются в медицинскую организацию.

Медицинская организация в 10-дневный срок с момента получения от работодателя поименного списка (но не позднее чем за 14 дней до согласованной с работодателем даты начала проведения периодического осмотра) на основании указанного поименного списка составляет календарный план проведения периодического осмотра (далее-календарный план).

Календарный план согласовывается медицинской организацией с работодателем (его представителем) и утверждается руководителем медицинской организации.

Не позднее чем за 10 дней до предполагаемой даты проведения медицинского осмотра, работодатель обязан ознакомить работников с календарным планом проведения медицинского осмотра.

Непосредственно перед проведением медицинского осмотра, работодатель обязан выдать работнику, направляемому на медицинский осмотр, направление на медицинский осмотр.

На основании указанных в поименном списке вредных производственных факторов и работ работодатель самостоятельно определяет необходимость участия в проведении медицинских осмотров соответствующих врачей-специалистов, а так же необходимый объем лабораторных и функциональных исследований.

В медицинской организации на работника, проходящего медицинский осмотр, оформляются медицинская карта и паспорт здоровья, при их отсутствии.

После осмотра работника всеми врачами-специалистами, а также после проведения всех лабораторных и функциональных исследований, медицинский осмотр считается завершенным, а по его итогам оформляется медицинское заключение.

По результатам проведения периодического медицинского осмотра определяется принадлежность работника к одной из диспансерных групп, с последующим оформлением в медицинской карте и паспорте здоровья рекомендаций по профилактике заболеваний, в том числе профессиональных заболеваний, а при наличии медицинских показаний - по дальнейшему наблюдению, лечению и реабилитации.

По итогам проведения осмотров медицинская организация не позднее чем через 30 дней после завершения периодического медицинского осмотра обобщает результаты проведенных периодических осмотров работников и совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и представителями работодателя, составляет заключительный акт.

Заключительный акт утверждается председателем врачебной комиссии и заверяется печатью медицинской организации.

Заключительный акт составляется в четырех экземплярах, которые направляются медицинской организацией в течение 5 рабочих дней с даты утверждения акта работодателю, в центр профпатологии субъекта Российской Федерации, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Организация проведения медицинских осмотров для водителей автомобиля

Предварительный медицинский осмотр проводится один раз, при приеме на работу водителем автомобиля.

Предрейсовый медицинский осмотр проводится перед каждым рейсом.

Методические рекомендации по расследованию несчастных случаев на производстве

В соответствии с частью первой статьи 228.1 Трудового кодекса Российской Федерации при групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом **работодатель** (его представитель) **в течение суток обязан направить извещение о несчастном случае по установленной форме** в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (**Управление труда и занятости населения области**) и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

При расследовании несчастных случаев в состав комиссии включаются представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию).

Органам местного самоуправления (главам сельских и поселковых советов) при получении извещения о несчастном случае на производстве следует проинформировать **управление труда и занятости населения области** об участии в комиссионном расследовании данного несчастного случая на производстве (**тел. 56-36-02**).

Расследование и учет несчастных случаев на производстве ведется в соответствии со статьями 227-231 Трудового кодекса Российской Федерации.

Конкретный перечень материалов расследования **определяется председателем комиссии** в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

Примерный перечень документов (**копии**):

приказ о создании комиссии по расследованию несчастного случая; протокол осмотра места несчастного случая; схема места происшествия; трудовой договор; приказ о приеме на работу; приказы о переводе на другую работу (при наличии); должностная инструкция по выполняемой работе; инструкция по охране труда по профессии; журналы вводного и первичного инструктажей; личная карточка Т-2; личная карточка учета и выдачи средств индивидуальной защиты; документ о прохождении медицинского осмотра; протоколы опроса свидетелей; медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти.

В ходе расследования каждого несчастного случая комиссия производит осмотр места происшествия, выявляет и опрашивает очевидцев несчастного случая и должностных лиц, чьи объяснения могут быть необходимы, знакомится с действующими в организации локальными нормативными актами и организационно-распорядительными документами (коллективными договорами, уставами и др.), в том числе устанавливающими порядок решения вопросов обеспечения безопасных условий труда и ответственность за это должностных лиц, получает от

работодателя (его представителя) иную необходимую информацию и по возможности - объяснения от пострадавшего по существу происшествия.

На основании собранных материалов комиссия устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, а также лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, выработывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев, определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием его в производственной деятельности, квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

По каждому несчастному случаю, квалифицированному по результатам расследования **как несчастный случай на производстве** оформляется акт Н-1 о несчастном случае на производстве.

По результатам расследования несчастного случая, квалифицированного **как несчастный случай, не связанный с производством** составляется акт о расследовании несчастного случая.

После завершения расследования акт о несчастном случае на производстве подписывается всеми лицами, проводившими расследование, утверждается работодателем (его представителем) и заверяется печатью.

Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт о расследовании **с изложением своего аргументированного особого мнения**, которое приобщается к материалам расследования несчастного случая.

Особое мнение членов комиссии рассматривается руководителями, направивших их для участия в расследовании. С учетом рассмотрения материалов расследования несчастного случая руководители принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии.

В соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за своевременное и надлежащее расследование, оформление, регистрацию и учет несчастных случаев на производстве, а также реализацию мероприятий по устранению причин несчастных случаев на производстве, возлагается на работодателя (его представителя).

Члены комиссий (включая их председателей), проводящие в установленном порядке расследование несчастных случаев, несут персональную ответственность за соблюдение установленных сроков расследования, а также объективность выводов и решений, принятых ими по результатам проведенных расследований несчастных случаев.

Трудовым кодексом Российской Федерации установлены следующие сроки расследования несчастных случаев:

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили **легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение трех дней.**

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили **тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом** проводится комиссией в течение **15 дней**.

При необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений сроки расследования могут быть продлены председателем комиссии, **но не более чем на 15 дней**.

Согласно статье 231 Трудового кодекса Российской Федерации разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев, непризнания работодателем (его представителем) факта несчастного случая, отказа в проведении расследования несчастного случая и составлении соответствующего акта, несогласия пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), а при несчастных случаях со смертельным исходом - лиц, состоявших на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), с содержанием акта о несчастном случае рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами, решения которых могут быть обжалованы в суде.