

# Контрольно-ревизионная комиссия Ржаксинского района Тамбовской области

393520, Тамбовская область, р.п. Ржакса, ул. ЦМР, дом 5. Телефон  
2-53-38, e-mail: [soviet2@r55.tambov.gov.ru](mailto:soviet2@r55.tambov.gov.ru)

р.п.Ржакса

22 ноября 2013

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по экспертизе проекта решения Ржаксинского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

### 1. Общие положения

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии Ржаксинского района Тамбовской области (далее КРК, Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения Ржаксинского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), решением Ржаксинского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ржаксинском районе» (далее Положение), утвержденном решением Ржаксинского районного Совета народных депутатов от 24.04.2013 № 449, Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Ржаксинского района Тамбовской области, утвержденного решением Ржаксинского районного Совета народных депутатов от 17.09.2012 № 389, иными правовыми актами Российской Федерации, Тамбовской области и муниципального образования Ржаксинский район.

#### *Оценка*

***Соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов***

Проект решения о бюджете с приложением документов и материалов администрации Ржаксинского района представлен на рассмотрение Ржаксинскому районному Совету народных депутатов срок, установленный ст. 53 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ржаксинском районе».

Проект бюджета и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса, **не предоставлены**

**методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.**

***Оценка соответствия основных направлений бюджетной и налоговой политики Ржаксинского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов приоритетам бюджетной и налоговой политики области и Российской Федерации.***

В соответствии со статьями 170, 172 Бюджетного кодекса составление бюджета основывается на Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее-Бюджетное послание) и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ржаксинского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Одной из задач бюджетной политики РФ на 2014-2016 годы должно стать «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г».

В соответствии с данной задачей бюджет на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов сформирован с дефицитом на 2014 год 960,1 тыс. рублей, или на 0,7 процента меньше первоначально утвержденного дефицита на 2013 год и без дефицита на плановый период 2015-2016 годов. При этом низкий уровень бюджетной обеспеченности создает риски соблюдения данного параметра.

Аналогичная ситуация наблюдалась при принятии бюджета на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов, когда первоначально был утвержден дефицит на 2013 год в сумме 1192,1 тыс.рублей , или 2,2 процента от собственных доходов, а в результате корректировки на 01.11.2013 года плановый размер дефицита установлен - 3156, тыс.рублей , или 5,1 процента от общего объема собственных доходов.

Анализ основных характеристик Проекта бюджета выявляет не значительно, но отрицательную динамику поступления налоговых и неналоговых доходов. По ожидаемой оценке 2013 года поступит 63669,3 тыс.рублей, планируется на 2014 год -63099,3 тыс.рублей, соответственно уменьшаются доходы в расчете на одного жителя. Доходы на 2014 год по районному бюджету сформированы с учетом установленных проектом Закона Тамбовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 2016 годов», дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инженерных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 10 % от указанного налога, поступающего в консолидированный бюджет Тамбовской области, в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Такой объем в проекте бюджета на 2014 год составит-4044,9 тыс.рублей, которые направляются на образование муниципального «Дорожного фонда».

Другой задачей Бюджетного послания является развитие программно-целевых методов управления. Проект бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов составлен на 40,4 процента от общего объема расходов на муниципальные целевые программы, остальная часть – не программные расходы.

Одна из задач, изложенных в Бюджетном Послании Президента РФ - повышение качества предоставленных населению государственных и муниципальных услуг. В проекте бюджета на 2014 год субсидии на выполнение муниципального задания не выделяются, планирование расходов на выполнение муниципальных заданий бюджетными и казенными учреждениями производилось методом «от обратного», нормативы на финансовое обеспечение муниципального задания на выполнение муниципальных услуг и содержание имущества не применялись. Данный подход не позволит в дальнейшем дать должную оценку эффективности деятельности учреждений.

В целом документы социально-экономического и бюджетного планирования составлены с учетом задач, поставленных в Бюджетном Послании и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ржаксинского района на 2013-2015 годы .

#### ***Анализ соответствия показателей бюджета показателям прогноза социально-экономического развития района.***

В соответствии с п.1 ст.49 Положения о бюджетном устройстве бюджетном процессе проект районного бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Согласно п.3 ст. 51 Положения о бюджетном устройстве бюджетном процессе Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Контрольно-ревизионная комиссия этого не отмечает, пояснительная записка не содержит должного анализа показателей социально-экономического развития с истекшим периодом и изменений показателей на перспективу. Так например среднегодовая численность занятых в экономике прогнозируется в 2014-2016 годах- сохранить на одном уровне 6,5 тыс. чел. , а уровень безработицы –тенденция к снижению и другие показатели.

Прогноз сформирован в 2 вариантах, показатели социально-экономического развития и в одном и другом варианте одинаковые.

Как отмечалось раньше , снова отмечается несоответствие бюджетных показателей Прогнозу социально-экономического развития. Показатели прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Ржаксинского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, которые предоставлены в составе материалов в соответствии со ст. 184 БК РФ, не соответствуют показа-

телям раздела 7 «Финансы» прогноза социально-экономического развития, тогда как согласно п.1 ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета в основных характеристиках на 2014 год – 90,8 млн.рублей, в прогнозе- 118,7млн.рублей, соответственно расходы по прогнозу основных характеристик по консолидированному бюджету района на 2014 год –204,4 млн.рублей, по прогнозу плана социально-экономического развития - 123,0 млн. рублей.

Анализ и других показателей прогноза по развитию социальной сферы, муниципального сектора экономики свидетельствует об имеющихся резервах повышения его надежности и соблюдения принципа достоверности бюджета, поскольку степень надежности и реалистичности прогнозных показателей имеет первостепенное значение особенно в условиях перехода к программно-целевому методу планирования.

В соответствии с п.2 ст. 49 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе принято постановление администрации Ржаксинского района от 29.10.2013 № 914 «Об утверждении Порядка составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период». График разработки проекта районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета Ржаксинского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов принят распоряжением администрации района от 08.08.2013 №165-р, которым определены ответственные исполнители, сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета района.

Пунктом 2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального района на 2014 год по доходам в сумме 183449,4 тыс.рублей, по расходам в сумме 184409,5 тыс.рублей, с дефицитом в объеме 960,1 тыс.рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2015 год	2016 год
Доходы 193497,1 тыс.рублей	204347,7тыс.рублей
Расходы 193497,1 тыс.рублей	204347,7тыс.рублей
Дефицит 0,0 тыс.рублей	0,0 тыс.рублей.

В планируемом периоде 2015-2016 годов районный бюджет планируется дефицитным, т.е прогнозируется тенденция к снижению дефицита бюджета.

#### *Анализ доходной части районного бюджета*

В общей структуре проекта бюджета на 2014 год налоговые доходы составляют 32,6 %, или 59740,8 тыс.рублей, неналоговые –1,8 %, или 3358,5 тыс.рублей безвозмездные перечисления –65,6 %, или 120350,1 тыс.рублей.

По сравнению с первоначальным бюджетом по доходам на 2013 год доля налоговых доходов увеличилась на 1,7 процентных пункта, доля неналоговых доходов снизилась на 0,1 процентных пункта, доля безвозмездных перечислений снизилась на 1,6 процентных пункта.

Проектом Решения предлагается утвердить доходы бюджета района на 2014 год в размере 183449,4 тыс.рублей, что на 17742,4 тыс.рублей или на 10,7 % выше первоначально утвержденных доходов первого года планового периода бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и на 58287,5 тыс.рублей или на 24,1 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2013 года.

Нестабильная динамика доходов объясняется планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений и небольшим снижением налоговых и неналоговых доходов.

В отличие от тенденции предыдущих лет в 2014 году планируется снижение налоговых и неналоговых доходов относительно ожидаемой оценки исполнения бюджета 2013 года.

Одним из основных факторов, влияющих на снижение налоговых доходов, в том числе основного налога - налога на доходы физических лиц – это изменения в Федеральный закон от 23.07.2013 №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми установлено с 1 января 2014 года снижение норматива отчислений в бюджеты муниципального района с 10,0 до 5,0 процентов, а также снижение единого норматива отчислений в местные бюджеты в соответствии с Законом Тамбовской области от 01.10.2013 №319-З «О внесении изменений в статью 1 Закона Тамбовской области «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований Тамбовской области» с 44% до 40 % .

Основные источники налоговых поступлений в 2014 году:

- налог на доходы физических лиц —47433,9 тыс.руб. или 79,4 % (85,7 в 2013 году) ;
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации 4044,9 или (6,8 %)
- налог на совокупный доход —7303,0 тыс.руб. или 12,2% (12,9 в 2013 году) %;
- государственная пошлина —959,0 тыс.руб. или 1,6 % (1,4 % в 2013 году).

Факторами увеличения налоговых доходов в 2014 году являются:

- рост налогооблагаемой базы по НДФЛ (фонда оплаты труда) на 24 % к уровню 2012 года и на 12 процентов к ожидаемой оценке 2013 года (по данным прогноза социально-экономического развития);

- по неналоговым доходам предусмотрен рост поступлений по сравнению с ожидаемой оценкой поступления в 2013 году по всем видам неналоговых поступлений, одним из основных - доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на сумму 1,4 процента или на 26,9 тыс.рублей, по данному доходному источнику планируется 1895,0 тыс.рублей. или 56,4 процента об общего объема неналоговых доходов.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2014 году, как отмечалось и в 2013 году не планируется. По данным сведений о работе Муниципального унитарного предприятия «Ржаксинское АТП» по итогам за 9 месяцев текущего года получены убытки в сумме 695,0 тыс.рублей, по муниципальному унитарному предприятию «Комэнергосервис» -70,0 тыс.рублей. Предприятия по ожидаемой оценке за 2013 год убыточные, что уже отмечалось и в 2012 году, было *рекомендовано* администрации принять меры по повышению эффективности работы муниципальных унитарных предприятий.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней предусмотрены на 2014 год в объеме 120350,1 тыс.рублей, что составляет 65,6 % от общего объема доходов. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности планируется на уровне бюджета 2013 года - 18758,2 тыс.рублей, соответственно в таком же объеме на плановый период 2015-2016 годов.

### *Анализ расходной части бюджета*

В соответствии с п.1 ст.15 Положения о бюджетном устройстве бюджетном процессе формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. В соответствии с Порядком составления районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением администрации Ржаксинского района от 29.10.2013 №914 финансовым отделом подготавливаются методические указания по планированию бюджетных ассигнований районного бюджета, методические указания *не разработаны*.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить расходы районного бюджета на 2014 год в размере 184409,5 тыс.рублей, что на 17510,4 тыс.рублей или на 10,5 % выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2013 год и на 58755,4 тыс.рублей или на 4,8 % ниже уточненного плана по бюджету 2013 года.

Объем расходов 2015 год запланирован в сумме 193497,1 тыс.руб., на 2016 год -204347,7 тыс.руб.

Как и в предыдущие годы бюджет сохраняет свою социальную направленность, которая обусловлена принятыми расходными обязательствами, доля со-

циальных расходов в бюджете на 2014 год увеличена по сравнению с первоначально утвержденными расходами 2013 года на 19 процентов или на 22734,1 тыс.рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, предусматривается на 2014 год в размере 1627.9 тыс.руб., что составит 0,9 % к общей сумме расходов бюджета.

Планируемые расходы на 2014 год состоят из действующих и вновь принимаемых расходных обязательств.

Основой для планирования расходов бюджета служит Реестр расходных обязательств (далее реестр), экспертиза которого показала:

согласно ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. Реестр расходных обязательств не по всем вопросам местного значения содержит нормативно-правовой акт (расходные обязательства, возникшие в результате реализации органами местного самоуправления муниципальных районов, делегированных полномочий за счет передаваемых средств от бюджетов поселений, создание условий для представления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района), поэтому Реестр не позволяет установить, все ли учтены к финансированию вопросы местного значения муниципального района, в ряде случаев не указаны сроки действия, особенно это касается муниципальных целевых программ. В 2013 году приняты нормативно-правовые акты по вопросам местного значения, а именно постановления администрации района по утверждению муниципальных целевых программ на 2014-2020 годы, которые не включены в реестр расходных обязательств, как вновь принятые расходные обязательства. На момент принятия вновь принятых расходных обязательств, по этим же вопросам местного значения существуют действовавшие расходные обязательства с соответствовавшими объемами финансирования на 2014-2015 годы. В связи с этими недостатками информацию Реестра *необходимо* актуализировать.

Важнейшей задачей, определенной в Бюджетном послании, является развитие программно-целевых методов управления.

В проекте бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов произошло увеличение доли программных расходов. В 2014 году намечено к реализации 15 муниципальных программ, включая 2 ведомственные целевые программы с общим объемом ассигнований-74600,4 тыс.рублей, 75602,5 тыс.рублей в 2015 году и 76794,7 тыс. рублей в 2016 году. Что составляет соответственно 91,1; 89,8; 85,8 процентов от общего объема расходов (без учета целевых поступлений), в 2013 году программная часть бюджета в проекте бюджета занимала- 75,4 процента от общего объема расходов, в бюджете на 2013 год первоначально было запланировано 27 целевых программ и 8-ведомственных. На 2014-2020 годы приняты новые долгосрочные муниципальные целевые программы, которые содержат ряд подпрограмм. В ведомствен-

ные программы 2013 года входили ассигнования за счет целевых поступлений с областного бюджета, в 2014 году аналогичные расходы в проект бюджета включены как не программные расходы.

Одними из самых объемных остаются расходы на образование, в бюджете на 2014 год они занимают около 70,0 процентов, или 123454,9 тыс. рублей, доля программных расходов из них -39877,4 тыс.рублей, или 32,0 процента, это объясняется тем, что большая часть расходов в образовании предусмотрена за счет поступлений целевого характера, которые предусмотрены в бюджете как не программные расходы.

По разделу «Культура» на 2014 года предусмотрено 15814,5 тыс.рублей, из них программные расходы-15398,9 тыс.рублей, или 97,0 процентов. Расходы по остальным расходам бюджета за исключением расходов на содержание органов местного самоуправления- в основном программные расходы.

Таким образом, основная доля в бюджете программных расходов за счет собственных доходов бюджета, т.е. задачи по переходу на программный бюджет администрацией района реализуются.

Обращает внимание недостаточное качество муниципальных программ, в большинстве программ в значительной степени набор расходных требований, а также не выделяются расходы инвестиционного характера.

Отсутствуют единые подходы к сбору и представлению информации о выполнении показателей. По большинству показателей не ведется статистическое наблюдение, соответственно существуют риски их необъективной оценки, по программам «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2014-2020 годы», «Обеспечение безопасности населения Ржаксинского района, защита его жизненно-важных интересов и противодействие преступности на 2014-2020 годы», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов « на 2014-2020 годы», а по программе «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Ржаксинского района Тамбовской области» на 2014-2020 годы *предусмотрено на строительство и реконструкцию автомобильных дорог-600,0 тыс.рублей на 2014 год, а проекте бюджета 232,9 тыс.рублей.*

Инвестиционные расходы в проекте бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов практически не предусмотрены, муниципальная инвестиционная программа не принята, из-за низкой бюджетной обеспеченности, в бюджете предусматриваются в основном текущие расходы.

*Анализ расходов по основным разделам бюджетной классификации:*

***Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»*** на 2014 год запланированы в объеме 29318,5 , что выше уточненного плана по бюджету 2013 года на 1466,0 тыс.рублей. По сравнению с фактом 2012 года расходы возрастут на 5115,6 тыс.руб. или на 21,1%.



Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные расходы» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 1.

Таблица №1

тыс.рублей

Наименование	Факт 2012 г	Проект 2014г	Темп роста(снижения) к 2012 г в %
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>24202.9</b>	<b>29318,5</b>	121.0
Глава муниципального образования	914.9	934,2	102.0
Функционирование представительных органов муниципальных образований	2318.6	2760,7	119.0
Финансирование местной администрации	10715.9	13988,0	130.5
Финансирование фин.органа	2099.0	3411,4	148.3
Резервные фонды		100,0	
Другие общегосударственные вопросы	8154.5	8124,2	99.6

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2014 год предусмотрены в объеме 21094,3 тыс.руб. Расходы на содержание органов местного самоуправления запланированы в пределах норматива, установленного постановлением администрации Тамбовской области от 24.01.2012 № 50 (в редакции от 20.09.2013 №1049).

*Расходы по разделу «Национальная оборона»* на 2014 год запланированы в объеме 752,2 тыс.руб., По данному разделу отражены межбюджетные трансферты поселениям на осуществление первичного воинского учета- 740,2 тыс.рублей и государственные полномочия по расчету и предоставлению субвенций на осуществление ими полномочий – 12,0 тыс.рублей.

*Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* на 2014 год запланированы в сумме 199,2 тыс.рублей, По данному разделу отражены расходы на финансирование муниципальной целевой программы «обеспечение безопасности населения Ржаксинского района, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности» на 2014-2020 годы» и программе «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2020 годы.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2014 год предусмотрены в объеме 4844,9 *тыс. руб.*, что составляет 29 процентов от фактически исполненного показателя по данному разделу бюджетной классификации за 2012 год и 33,1 процента от первоначально запланированных показателей бюджета на 2013 год. В бюджете 2014 года по данному разделу предусмотрены средства «Дорожного фонда» в сумме 4044,9 тыс.рублей, которые вошли в муниципальную целевую программу»»Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Ржаксинского района Тамбовской области на 2014-2020 годы, из них на строительство и реконструкцию дорог 232,9 тыс. рублей.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 2.

Таблица №2

тыс.рублей			
Наименование	Факт 2012 года	Проект 2014 года	Темп прироста, (снижения) к 2012 в %
<b>Национальная экономика</b>	16570,0	4844,9	29,0
Транспорт	300,0	350,0	117,0
Дорожное хозяйство	16085,6	4044,9	25,0
Другие вопросы в области национальной экономики	184,4	450,0	244,0

**Расходы по разделу «Образование»** на 2014 год запланированы в размере 123454,9 *тыс.руб.*, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2013 год на 21340,2 тыс.руб. или на 20,8 %.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Образование» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 3.

Таблица №3

тыс.рублей					
Наименование	Факт 2012 г	Первон. Утвержд. 2013 год	Проект 2014 г	Темп роста (снижения) расходов 2014 года в %	
				Факт 2012	Перв утв

					2013 г
<b>Образование</b>	<b>117307,5</b>	<b>102114,7</b>	<b>123454,9</b>	<b>105,2</b>	<b>120,8</b>
Дошкольное образование	14127,5	13168,0	16273,5	115,1	123,5
Общее образование	81105,7	67879,8	98447,3	121,3	145,0
Молодежная политика и оздоровление детей	300,0	338,0	70,0	23,3	20,7
Другие вопросы в области образования	21774,3	20728,9	8664,1	39,7	41,7

**Расходы по разделу «Культура и кинематография»** на 2014 год предусмотрены в размере 15814,5 *тыс.руб.*, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2013 год на 633,6 тыс.руб. или на 104,1 %. Расходы, осуществляемые за счет средств местного бюджета выразились в муниципальной целевой программе «Развитие культуры» на 2014-20120 годы. За счет средств областного бюджета предусмотрены средства на выплаты на обеспечение мер социальной поддержки граждан, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках 415,6 тыс.рублей, в бюджете как не программные расходы

**Расходы по разделу «Социальная политика»** на 2014 год запланированы в объеме 3553,3 *тыс.руб.*, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2013 год на 760,3 тыс.руб. или на 27,2 %.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» в разрезе подразделов классификации расходов представлен в таблице 4.

*Таблица №4*

Наименование	Факт 2012 г	Первон на 2013г	Проект 2014 г	Темп прироста (снижения) расходов 2014г %	
				2012 г	2013 г
<b>Социальная политика</b>	<b>2770,8</b>	<b>2793,0</b>	<b>3553,3</b>	<b>128,2</b>	<b>127,2</b>
Социальное обеспечение населения	1040,4	386,5	524,4	50,4	135,6
Охрана семьи и детства	1730,4	2406,5	2288,1	132,2	95,0

**Объем** дефицита бюджета, предусмотренный в проекте бюджета на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов соответствует ст.92 Бюджетного Кодекса РФ.

**Объем** резервного фонда на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов - 100,0 тыс.рублей, что соответствует ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

**Верхний предел муниципального внутреннего долга** по состоянию на 1 января очередного финансового года и каждого года планового периода установлен соответственно 5000,0; 3000,0; 0,0 тыс.рублей, что соответствует норме, установленной ст.107 Бюджетного кодекса, в бюджете на 2013 год верхний предел муниципального внутреннего долга был установлен - 5200,0 тыс.рублей, т. е. наращивание муниципального внутреннего долга не отмечается.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.201 составляет 7,9 процента к годовому объему доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов бюджетной системы РФ и поступлений налоговых платежей по дополнительным нормативам.

В проекте бюджета на 2014 год и на плановый период предусмотрены расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в размере соответственно 275,0;265,8;151,3 тыс.рублей.

Условно-утвержденные расходы предусмотрены в плановом периоде 2015 - 2016 годов соответственно 2137,4 тыс.рублей и 4475,3 тыс.рублей, что соответствует по объему ст. 184 БК РФ.

### **3. Предложения**

1.В целях обеспечения реализации предусмотренного ст.37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который основывается на надежности показателей экономического прогнозирования, необходимо продолжить работу над повышением точности прогноза социально-экономического развития района и плановых показателей бюджета.

2.Провести инвентаризацию всех принятых муниципальных программ с целью приведения объемных показателей и мероприятий в соответствии с бюджетом.

3.Проводить камеральные проверки, анализ финансово-хозяйственной деятельности с целью выявления причин неэффективной работы муниципальных унитарных предприятий.

4. Для формирования взаимосвязи объемов и качества оказания муниципальных услуг с бюджетными ассигнованиями рекомендуется обеспечить включение основных параметров муниципальных заданий в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ, планирование финансового обеспечения муниципального задания на выполнение муниципальных услуг осуществлять на основе нормативов.

5. Актуализировать Реестр расходных обязательств, внести изменения в данный документ в соответствии с замечаниями.

6. В целях снижения рисков неисполнения расходов бюджета в 2014 году продолжить работу по повышению качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств, принять меры по своевременной подготовке правовых актов и реализации других мер, необходимых для исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд»

7. В условиях рисков увеличения дефицита бюджета, объемов заимствований, абсолютных и относительных размеров муниципального долга, а также расходов на его обслуживание принять меры по поддержанию умеренной долговой нагрузки на бюджет.

На основании изложенного Контрольно-ревизионная комиссия предлагает принять представленный Проект решения Ржаксинского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-ревизионной  
комиссии

В.А.Власова.