

Контрольно-ревизионная комиссия
Ржаксинского района
Тамбовской области

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

(СФК)

**«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ
РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РЖАКСИНСКОГО
РАЙОНА»**

(утверждено распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии
Ржаксинского района Тамбовской области
№ 28-р от 03 октября 2019 года)

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Ржаксинского района» (далее – Стандарт) разработан с учетом Стандарта «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993))).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-ревизионной комиссией Ржаксинского района (далее - КРК) финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов муниципальных правовых актов (далее – проектов МПА) в части, касающейся расходных обязательств Ржаксинского района.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и процедур экспертизы проектов МПА;
- установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов МПА.

1.4. При организации и проведении экспертизы проектов МПА сотрудники КРК обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тамбовской области, Уставом Ржаксинского района, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Ржаксинского района, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ржаксинском районе, другими муниципальными правовыми актами, Регламентом КРК и настоящим Стандартом.

2. Общая характеристика экспертизы проектов МПА

2.1. Целями экспертизы проектов МПА являются:

- определение уровня финансовой обеспеченности;
- выявление последствий реализации рассматриваемых МПА для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности;
- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах;
- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного процесса и МПА, и другим вопросам;
- проверка норм проекта МПА на соответствие действующему законодательству;
- оценка проекта МПА как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, стратегии социально - экономического развития района;
- подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.2. Предметом экспертизы проектов МПА являются:

- текстовая часть проекта муниципального правового акта;
- пояснительная записка к проекту муниципального правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;

-финансово-экономическое обоснование к проекту муниципального правового акта, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого муниципального правового акта; данные об исполнении бюджета района;

-перечень муниципальных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием муниципального правового акта;

-дополнительная информация, получаемая КРК по запросам от соответствующих отделов администрации района и других организаций.

2.3. Процесс проведения экспертизы проекта нормативного правового акта включает следующие этапы:

-ознакомление с представленным проектом нормативного правового акта и приложениями к нему;

-изучение действующих муниципальных правовых актов Российской Федерации, Тамбовской области, Ржаксинского района по вопросу представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта;

-изучение пояснительной записки к проекту муниципального правового акта;

-проверка финансово-экономического обоснования (расчетов), представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта;

-при необходимости проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных решением районного Совета о бюджете района на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта, а также анализ отчета об исполнении бюджета района при уменьшении расходов на реализацию принимаемого проекта муниципального правового акта.

2.4. Экспертиза проектов МПА должна быть:

-объективной –осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

-системной –представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

-результативной –итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

3. Организация и проведение экспертизы проектов МПА

3.1.Основанием для проведения экспертизы проектов МПА является приказ председателя КРК.

3.2.При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

-соответствие цели проекта МПА приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально -экономического развития района;

-определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта;

-определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципалитета, установленным Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», а также иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

-оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

-анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным законом о бюджете района на соответствующий год и плановый период.

3.3. В случае, когда на реализацию принятого проекта МПА потребуется финансирование за счет бюджета района, необходимо:

-установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в областном законе об областном бюджете на соответствующий финансовый год;

-в случаях, если проект МПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли МПА нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ;

-оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту МПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.4. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов МПА.

При поступлении в КРК обращения депутатов районного Совета, администрации района, иного органа местного самоуправления района о проведении экспертизы МПА, либо согласно плану работы КРК, председатель КРК в распоряжении определяет сроки проведения финансово-экономической экспертизы и состав ответственных лиц, но не более пяти рабочих дней. Результатом проведения финансово-экономической экспертизы является заключение (заключения), которое готовится ответственным исполнителем и содержит выводы заключения (заключений), оформленные по результатам проведения финансово-экономической экспертизы.

4. Порядок оформления заключений

Заключение представляет собой документ КРК, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления по вопросам их ведения.

В заключении указываются:

-наименование проекта МПА, по которому проводится экспертиза;

-замечания к проекту МПА в целом и (или) к его нормам;

-предложения по проекту МПА в целом и (или) его отдельным нормам;

-иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта МПА, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта МПА; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

Примерная форма заключения на проект МПА приведена в приложении к настоящему Стандарту.

5. Условие проведения финансово-экономической экспертизы

Условиями проведения финансово-экономической экспертизы являются:

- достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости;
- полнота необходимой информации, предоставляемой разработчиками проекта НПА.

Примерная форма оформления заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект

Основание для проведения экспертизы:

п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 раздела 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ржаксинского района, утвержденного решением Ржаксинского районного Совета народных депутатов от 06.09.2019 № 1055.

При проведении финансово-экономической экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

- 1.
- 2.
3. ...

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом предусматривается ...

В результате рассмотрения представленного проекта установлено следующее...

Выводы:

Контрольно-ревизионная комиссия Ржаксинского района рекомендует (не рекомендует) проект _____ к рассмотрению на заседании Ржаксинского районного Совета народных депутатов (либо к утверждению главой района) (принятию) с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель