

Контрольно-ревизионная комиссия
Ржаксинского района
Тамбовской области

СФК
**«ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ ЗА
ХОДОМ ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЯ РЖАКСИНСКОГО
РАЙОННОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ О РАЙОННОМ БЮДЖЕТЕ
НА ТЕКУЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ
ПЕРИОД»**

(утверждено распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии
Ржаксинского района Тамбовской области
№ 21-р от 03 октября 2019 года)

1. Общие положения

Стандарт финансового контроля СФК «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения решения Ржаксинского районного Совета народных депутатов Тамбовской области «О районном бюджете на текущий финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Ржаксинского района Тамбовской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) по осуществлению оперативного контроля за ходом исполнения решения Ржаксинского районного Совета народных депутатов Тамбовской области о районном бюджете на текущий год и плановый период (далее – оперативный контроль) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Решением Ржаксинского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 06 сентября 2019г. № 105 об утверждении Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии Ржаксинского района Тамбовской области» (далее – Положение), Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии (далее – Регламент). Стандарт разработан с учетом действующего стандарта Контрольно-счетной палаты Тамбовской области СФК 102 «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона Тамбовской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период».

Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля, проводимого Контрольно-ревизионной комиссией.

Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

При организации и осуществлении оперативного контроля Контрольно-ревизионная комиссия руководствуется бюджетным законодательством, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тамбовской области, Ржаксинского района, а также внутренними приказами и стандартами, включая настоящий Стандарт.

Мероприятия оперативного контроля каждого финансового года отражаются в плане работы Контрольно-ревизионной комиссии на текущий год (далее – план работы).

Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжения Контрольно-ревизионной комиссии.

2. Содержание оперативного контроля

Оперативный контроль – это контроль процесса исполнения районного бюджета, осуществляемый в целях определения соответствия его фактического исполнения законодательно утвержденным показателям.

Оперативный контроль осуществляется посредством проведения контрольных, экспертно-аналитических, организационных и иных мероприятий. Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в районный бюджет и их расходования в ходе исполнения районного бюджета;

определение объема и структуры муниципального долга Ржаксинского района, размеров профицита (дефицита) районного бюджета, источников финансирования дефицита районного бюджета;

сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными решением Ржаксинского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (далее – решения о районном бюджете), прогнозом поступлений доходов районного бюджета, сводной бюджетной росписью районного бюджета (далее – сводная бюджетная роспись), выявление отклонений и их анализ;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения районного бюджета, внесение предложений по их устранению.

При проведении оперативного контроля осуществляется анализ:

основных показателей социально-экономического развития Тамбовской области, оценка их ожидаемого исполнения за год;

рисков невыполнения районного бюджета по доходам и расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, внешнеэкономической конъюнктуры, бюджетного и налогового законодательства;

хода исполнения районного бюджета по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита районного бюджета, объемов Резервного фонда, состояния муниципального внутреннего долга Ржаксинского района;

хода реализации адресных инвестиционных программ, муниципальных, долгосрочных и ведомственных целевых программ;

состояния и эффективности внутреннего финансового контроля.

На основе проведенного анализа по итогам исполнения районного бюджета за январь-сентябрь текущего года осуществляется оценка ожидаемого исполнения бюджетов до конца финансового года, при необходимости – подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей решения о районном бюджете.

В процессе проведения оперативного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

бюджетного законодательства при составлении, утверждении и доведении показателей сводной бюджетной росписи, а также при внесении изменений в сводную бюджетную роспись;

принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом, в том числе в части соблюдения принципов полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, сбалансированности бюджета, результативности и эффективности использования средств областного бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств, а также подведомственности расходов областного бюджета;

ограничений, установленных Бюджетным кодексом при перемещении бюджетных ассигнований;

требований Бюджетного кодекса к использованию доходов, фактически полученных при исполнении районного бюджета сверх утвержденных решением о районном бюджете;

требований Бюджетного кодекса при внесении изменений в решение о районном бюджете.

Предметом оперативного контроля, осуществляемого Контрольно-ревизионной комиссией, являются:

- процесс использования средств районного бюджета;
 - процесс использования средств бюджетов муниципальных образований в части действия контрольных полномочий Контрольно-ревизионной комиссией;
 - показатели решения о районном бюджете;
 - нормы текстовых статей решения о районном бюджете;
 - показатели исполнения доходных и расходных статей решения о районном бюджете;
 - показатели источников финансирования дефицита районного бюджета;
 - прогноз социально-экономического развития Ржаксинского района Тамбовской области на среднесрочную перспективу;
 - основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Ржаксинского района Тамбовской области;
 - нормативные правовые акты администрации Ржаксинского района по реализации решения о районном бюджете;
 - показатели прогноза поступлений доходов районного бюджета;
 - исполнение сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, кассового плана;
 - составление бюджетной и бухгалтерской отчетности участников бюджетного процесса;
 - исполнение публичных нормативных обязательств;
 - размер, структура муниципального долга Ржаксинского района, объем расходов на погашение муниципального долга;
 - реализация программы государственных заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;
 - реализация программы муниципальных гарантий Ржаксинского района.
- Объектами оперативного контроля являются:
- Финансовый отдел администрации Ржаксинского района;
 - Отделение по Ржаксинскому району Управления Федерального казначейства по Тамбовской области;
 - другие главные администраторы (администраторы) доходов районного бюджета, осуществляющие контроль полноты и своевременности поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в районный бюджет (при необходимости);
 - главные распорядители средств районного бюджета (при необходимости);
 - главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита районного бюджета (при необходимости).

3. Правовая и информационная основы оперативного контроля

Правовой и информационной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Решение Ржаксинского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- законодательные и иные нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение решения о районном бюджете;

нормативные правовые акты, принимаемые для реализации программ социально-экономического развития Ржаксинского района на среднесрочную перспективу;

Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии Ржаксинского района», Регламент и план работы;

утвержденная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;

кассовый план;

доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность, представляемая муниципальными учреждениями;

данные, получаемые по запросам Контрольно-ревизионной комиссии (при необходимости);

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-ревизионной комиссией.

4. Основные этапы оперативного контроля

Оперативный контроль за ходом исполнения районного бюджета проводится в три этапа:

I этап – подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного контроля;

II этап – непосредственное осуществление оперативного контроля;

III этап – подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

I этап - подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного контроля

На этапе подготовки к проведению оперативного контроля аудиторское направление по контролю доходов и источников дефицита районного бюджета Контрольно-ревизионная комиссия формирует и направляет запросы на представление необходимой для проведения указанного мероприятия информации.

Периодичность запросов определяется в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

II этап – непосредственное осуществление оперативного контроля

В соответствии с планом работы ежеквартально (нарастающем итогом) осуществляется анализ хода исполнения районного бюджета, состояния муниципального внутреннего долга Ржаксинского района и использования кредитных ресурсов в текущем финансовом году.

При осуществлении анализа исследуются следующие вопросы:

ход исполнения районного бюджета в текущем финансовом году;

полнота поступления и использования средств районного бюджета;

показатели прогноза поступлений доходов районного бюджета;

исполнение публичных нормативных обязательств;

анализ исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита районного бюджета;

III этап – подготовка и оформление результатов оперативного контроля

По результатам оперативного контроля подготавливаются заключения о ходе исполнения районного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего года в сравнении с показателями, утвержденными решением о

районном бюджете, показателями прогноза поступлений доходов районного бюджета, сводной бюджетной росписью с учетом внесенных изменений и заключения на проекты решений о внесении изменений в решение о районном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, при поступлении в Контрольно-ревизионную комиссию соответствующих проектов решений.

Срок подготовки заключения о ходе исполнении районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период составляет 20 дней с момента поступления отчета об исполнении бюджета в Контрольно-ревизионную комиссию.

Информация о ходе исполнения районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период направляется председателю районного Совета народных депутатов и главе администрации Ржаксинского района.

В случае выявления нарушений в ходе исполнения закона о районном бюджете подготавливаются и направляются информационные письма руководителям муниципальных учреждений.

Заключение на отчет о ходе исполнения районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период должно содержать не более 10 страниц текста (без учета приложений).

При подготовке заключений на отчеты о ходе исполнения районного бюджета используются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В заключениях отражаются:

особенности исполнения закона о районном бюджете;

результаты анализа влияния макроэкономических условий на исполнение районного бюджета, полноту и своевременность поступления денежных средств в районный бюджет;

результаты анализа исполнения доходов районного бюджета по объемам, структуре и в сравнении с показателями прогноза поступлений доходов в районный бюджет;

результаты анализа исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений и доведенных объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей средств районного бюджета, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями средств районного бюджета, имеющих в них наибольший удельный вес поступлений из источников финансирования дефицита районного бюджета и погашения источников финансирования дефицита районного бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решениями о районном бюджете, сводной бюджетной росписью с учетом внесенных изменений;

результаты анализа отклонений показателей исполнения решения о районном бюджете от показателей, утвержденных решением о районном бюджете, бюджетной росписью с учетом внесенных изменений и прогнозируемых кассовым планом;

результаты анализа реализации адресных инвестиционных программ в Ржаксинском районе в текущем финансовом году, муниципальных, долгосрочных и ведомственных целевых программ;

результаты анализа объема и структуры муниципального долга Ржаксинского района, размеров профицита (дефицита) районного бюджета;

выводы и предложения.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения решения о районном бюджете от показателей, утвержденных указанным решением, бюджетной росписью с учетом внесенных в нее изменений и показателей, прогнозируемых кассовым планом, а также нарушений бюджетного законодательства, Контрольно-ревизионной комиссией указываются причины таких нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению, по эффективному использованию средств районного бюджета, совершенствованию бюджетного процесса, бюджетного законодательства и организации исполнения решения о районном бюджете.

К заключениям прилагается табличный материал о ходе исполнения решения о районном бюджете.