

Контрольно-ревизионная комиссия  
Ржаксинского района  
Тамбовской области

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**(СФК)**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В  
ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»**

(утверждено распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии  
Ржаксинского района Тамбовской области  
№ 31-р от 03 октября 2019 года)

р.п. Ржакса  
2019 год

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение предварительного контроля в процессе исполнения местного бюджета» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности контрольно-счетных органов (далее – КСО) по осуществлению предварительного контроля за исполнением решений о бюджете на текущий финансовый год (далее – предварительный контроль) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с «Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993))), а также на основе Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (типовой) «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета», утвержденного решением Президиума Союза МКСО, протокол заседания Президиума Союза МКСО от 19.05.2013 №2 (33).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации предварительного контроля, осуществляемого Контрольно-ревизионной комиссией.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения предварительного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов предварительного контроля.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля должностные лица КРК руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Ржаксинского района Тамбовской области, бюджетным законодательством, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, иными нормативными документами и настоящим Стандартом.

## **2. Содержание предварительного контроля**

2.1. Предварительный контроль – это система мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения Решений о бюджете на текущий финансовый год.

2.2. Задачами предварительного контроля являются:

- определение полноты и своевременности налоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

-определение полноты поступления неналоговых доходов бюджета от приватизации, распоряжения и использования муниципальной собственности;

-проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на очередной финансовый год.

При необходимости сравнение фактических показателей с показателями сводной бюджетной росписи расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

-выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. В процессе проведения предварительного контроля осуществляется анализ:

–основных показателей социально –экономического развития муниципального образования;

–рисков невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового законодательства Российской Федерации;

–хода исполнения бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга в течение года, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;

–формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;

–формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

–нормативно-правовой базы по вопросам управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью с целью определения эффективности и целесообразности принимаемых в этом отношении вопросов.

При необходимости:

–качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

–составления и ведения сводной бюджетной росписи;

–составления и ведения кассового плана;

–обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись.

2.4. Предметом предварительного контроля, осуществляемого КРК, являются:

–показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;

–показатели источников финансирования дефицита бюджета;

–муниципальные (нормативные) правовые акты по реализации Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также по вопросам управления, распоряжения и использования муниципального имущества;

–основные показатели социально –экономического развития;

–размер и структура муниципального долга;

–объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

–программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

–программы муниципальных гарантий.

При необходимости:

–показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

–показатели кассового плана;

–показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса.

2.5. Объектами предварительного контроля являются:

–финансовый орган муниципального образования;

–орган уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;

–главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;

–главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;

–главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

–иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

### **3.Нормативная правовая и информационная основы предварительного контроля**

3.1. Нормативной правовой и информационной основой предварительного контроля являются:

–Бюджетный кодекс Российской Федерации;

–Налоговый кодекс Российской Федерации;

–Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;

–Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

–муниципальные нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

–Положение о КРК и план работы;

–утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;

–утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

–кассовый план;

–бюджетная и статистическая отчетность;

–данные, получаемые по запросам Контрольно-ревизионной комиссии;

–результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КРК.

### **4.Основные этапы предварительного контроля**

Предварительный контроль осуществляется в соответствии с Положением о КРК. Предварительный контроль за ходом исполнения бюджета проводится в три этапа:

- а) первый этап – подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов;
- б) второй этап – непосредственное проведение предварительного контроля;
- в) третий этап – завершающий, включающий подготовку и оформление результатов предварительного контроля.

## **5. Подготовка к проведению предварительного контроля**

5.1. Должностное лицо КРК, после принятия Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период:

- а) разрабатывает проекты форм предварительного контроля:
  - оперативного анализа об исполнении бюджета – сведений о результатах проведения мониторинга социально-экономического развития муниципального образования. (Формы и сроки разрабатываются и устанавливаются КРК).

## **6. Непосредственное проведение предварительного контроля**

6.1. В соответствии с планом работы КРК:

6.1.1. Проводится проверка и анализ хода исполнения бюджета, состояния муниципального долга и использования кредитных ресурсов, использования и распоряжения муниципальной собственности, формирования, использования и управления средствами резервного фонда в текущем финансовом году.

6.1.2. Проводится мониторинг социально-экономической ситуации.

## **7. Подготовка и оформление результатов предварительного контроля**

7.1. По результатам предварительного контроля подготавливаются следующие документы:

- а) оперативные данные о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, при необходимости в сравнении со сводной бюджетной росписью, а также с кассовым планом;
- б) сведения о результатах мониторинга социально-экономической ситуации.

7.2. Должностные лица КРК в процессе исполнения бюджета подготавливают отчет (заключение) о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на текущий финансовый год, при необходимости в сравнении со сводной бюджетной росписью, а также с кассовым планом.

При подготовке отчета (заключения) о ходе исполнения бюджета используются результаты мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

В отчете (заключении) о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

- особенности исполнения Решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- результаты анализа исполнения доходов бюджета по объемам и структуре;
- исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес;

- результаты анализа объема и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) бюджета, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на очередной финансовый год;

- анализ отклонений показателей исполнения бюджета от показателей, утвержденных Решением о бюджете на очередной финансовый год;

- результаты анализа реализации муниципальных программ;

- результаты анализа формирования и использования резервного фонда;

- выводы и предложения (при необходимости).

7.3. Одновременно с отчетом (заключением) о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года подготавливаются информационные письма в органы местного самоуправления.