

# **Контрольно-ревизионная комиссия Ржаксинского района Тамбовской области**

393520, Тамбовская область, р.п. Ржакса, ул. ЦМР, дом 5. Телефон 2-53-38, e-mail: [sovet2@r55.tambov.gov.ru](mailto:sovet2@r55.tambov.gov.ru)

с. Каменка

23 декабря 2016

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект решения Каменского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Каменского сельсовета Ржаксинского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии Ржаксинского района Тамбовской области (далее КРК, Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения Каменского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Каменского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ ) Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Каменском сельсовете» (далее Положение), утвержденного решением Каменского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2014 № 92 ( в ред. от 06.11.2015 №147,23.09.2016 №207) , Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, иными правовыми актами Российской Федерации, Тамбовской области и муниципального образования Ржаксинский район.

В соответствии с Соглашением №2 от 24.02.2014 полномочия по формированию, исполнению и текущему контролю за исполнением бюджета Каменского сельсовета переданы администрации Ржаксинского района, непосредственное исполнение полномочий осуществляет финансовый отдел администрации Ржаксинского района.

Проект решения о бюджете с приложением документов и материалов администрацией Каменского сельсовета представлен на рассмотрение Каменскому сельскому Совету народных депутатов 05.12.2016 в срок, установленный решением Каменского сельского Совета народных депутатов «О приостановлении действий отдельных положений решения Каменского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2014 №92 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Каменском сельсовете» и об особенностях внесения и рассмотрения проекта бюджета сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Проект бюджета и предоставленные одновременно с ним материалы не в полной мере соответствуют требованиям, установленным статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 2 статьи 43 Положения о бюджетном устройстве бюджетном процессе в Каменском сельсовете. Не предоставлены: - предварительные итоги социально-экономического развития Каменского сельсовета за истекший период текущего финансового год (нарушение по перечню материалов, отмеченного в заключении проекту решения о бюджете на 2016 год не устранено);**

**- в нарушение п.1ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Каменского сельсовета составлен на один год-2017 год, прогноз не одобрен администрацией Каменского сельсовета;**

**-Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, где приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений –не предоставлена.**

Общие требования к структуре и содержанию Проекта решения о бюджете сельсовета, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса и ст.42 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Каменском сельсовете», разработчиками Проекта бюджета соблюдены.

В основе формирования бюджета Каменского сельсовета основные направления налоговой и бюджетной политики Каменского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные постановлением администрации Каменского сельсовета от 17.11.2016 года №225 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Каменского сельсовета Ржаксинского района Тамбовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**В нарушение ч.1 ст.169, 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития не явился основой для составления проекта бюджета, так как составлен только на очередной финансовый год. Прогноз социально-экономического развития не содержит экономические показатели в зависимости от которых планируются доходы бюджета сельсовета, нет показателя по фонду оплаты труда на территории сельсовета, нулевые показатели о наличии имущества, тогда как прогнозируются доходы от сдачи имущества в аренду, нарушена ч.1 ст.174.1 БК РФ (доходы бюджета прогнозируются на основе плана социально-экономического развития территории. Нарушения планирования бюджета повторились с прошлого года. В нарушение ч.2 ст.169 БК РФ порядок составления проекта бюджета администрацией Каменского сельсовета не установлен. Не выполнены полномочия Каменского сельсовета по установлению порядка составления проекта бюджета, ст.9 БК РФ.**

## Анализ основных характеристик бюджета

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ Проект утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета Каменского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2017 года.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ проект содержит следующие основные характеристики.

На 2017 год:

- общий объем доходов бюджета –5877,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений-464,6 тыс.рублей,
- общий объем расходов бюджета –6256.7 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Каменского сельсовета на 01 января 2018 года - 0,0 тыс.рублей, что соответствует ст.107 БК РФ;
- прогнозируемый объем дефицита бюджета –378,9 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2017 год сформирован с дефицитом в сумме 378,9 тыс. рублей, что составляет 7,0 % от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений(5413,2 тыс. рублей). Дефицит бюджета не превышает ограничения, установленного п. 3 ст.92.1 БК РФ.

Проектом бюджета в соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ и ст.42 Положения «О бюджетном устройстве бюджетном процессе» установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2017 год в соответствии с приложением № 10 к проекту решения «О бюджете Каменского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 378,9 тыс. рублей, что соответствует ст.96 БК РФ:

- На 2018 год:
  - общий объем доходов бюджета –6026,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 464,6 тыс. рублей;
  - общий объем расходов бюджета –6137.8 тыс. рублей;
  - верхний предел муниципального внутреннего долга Каменского сельсовета на 01 января 2019 года - 0,0 тыс.рублей, что соответствует ст.107 БК РФ;
  - дефицит бюджета в сумме 111,2 тыс.рублей;
- На 2019 год:
  - общий объем доходов бюджета –6188,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 464,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 6245,4 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Каменского сельсовета на 01 января 2020 года- 0.0 тыс.рублей . что соответствует ст.107 БК РФ;
- прогнозируемый дефицит бюджета-57,2 тыс.рублей.

Предельный объем дефицита на 2018-2019 годы в объемах соответственно 111,2; 57,2 тыс.рублей, или 2,0; 1,0 процента не превышает норм установленных п.3 ст.92.1 БК РФ.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2018-2019 годах определено - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме соответственно 111,2; 57,2 тыс. рублей, что соответствует ст.96 БК РФ:

В соответствии со ст.23 БК РФ приложением № 3 к Проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета .

### **Анализ доходной части бюджета сельсовета**

В соответствии с ч.1 ст. 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории. **Прогноз социально-экономического развития Каменского сельсовета не явился основой для составления проекта бюджета, так как составлен только на очередной финансовый год. Прогноз социально-экономического развития не содержит экономические показатели , в зависимости от которых планируются доходы бюджета сельсовета: нет показателя по фонду оплаты труда на территории сельсовета, нулевые показатели о наличии имущества, тогда как прогнозируются доходы от сдачи имущества в аренду, нарушена ч.1ст.174.1 БК РФ.** Доходы в Проекте формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ), по видам доходов в соответствии со ст.41, 42, 46 БК РФ .

Доходы бюджета сельсовета составляют налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2017 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2017 года.

Проектом Решения предлагается утвердить доходы бюджета сельсовета на 2017 год в сумме 5877,8 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы в сумме 6026,6 тыс. рублей и 6188,2 тыс. рублей соответственно.

Структура доходов бюджета сельсовета на 2017-2019 годы приводится в следующей таблице .

| Наименование | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|--------------|----------|----------|----------|
|--------------|----------|----------|----------|

| доходов                                                                           |            |           |            |           |            |          |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|------------|-----------|------------|----------|--|
|                                                                                   | тыс.рублей | Уд. вес % | Тыс.рублей | Уд. вес % | Тыс.рублей | Уд. вес% |  |
| <b>Налоговые и неналоговые доходы</b>                                             | 5413,2     | 92,1      | 5562,0     | 92,3      | 5723,6     | 92,5     |  |
| Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ)                                                  | 1235,7     | 21,0      | 1287,6     | 21,4      | 1348,2     | 21,8     |  |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 312,4      | 5,3       | 312,4      | 5,2       | 312,4      | 5,0      |  |
| Налоги на совокупный доход                                                        | 2011,4     | 34,2      | 2091,8     | 34,7      | 2175,5     | 35,2     |  |
| Налоги на имущество                                                               | 1342,3     | 22,8      | 1357,7     | 22,5      | 1374,0     | 22,2     |  |
| Госпошлина                                                                        | 26,4       | 0,4       | 27,5       | 0,4       | 28,5       | 0,5      |  |
| Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 480,0      | 8,2       | 480,0      | 8,0       | 480,0      | 7,7      |  |
| Штрафы, санкции в возмещение ущерба                                               | 5,0        | 0,1       | 5,0        | 0,1       | 5,0        | 0,1      |  |
| <b>Безвозмездные поступления</b>                                                  | 464,6      | 7,9       | 464,6      | 7,7       | 464,6      | 7,5      |  |
| <b>Всего доходов</b>                                                              | 5877,8     | 100,0     | 6026,6     | 100,0     | 6188,2     | 100,0    |  |

Доходы бюджета сельсовета на 2017 год в сумме 5877,8 тыс. рублей составили:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 5413,2 тыс. рублей или 92,1 процента от общей суммы доходов 2017 года;
- безвозмездные поступления в сумме 464,6 тыс. рублей или 7,9 процента от общей суммы доходов 2017 года;

- на 2018 год в сумме 6026,6 тыс. рублей составили:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 5562,0 тыс. рублей или 92,3 процента от общей суммы доходов 2018 года;
- безвозмездные поступления в сумме 464,6 тыс. рублей или 7,7 процента от общей суммы доходов 2018 года;

- на 2019 год в размере 6188,2 тыс. рублей составили:
  - налоговые и неналоговые доходы в сумме 5723,6 тыс. рублей или 92,5 процента от общей суммы доходов 2019 года;
  - безвозмездные поступления в сумме 464,6 тыс. рублей или 7,5 процента от общей суммы доходов 2019 года.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 395,2 тыс.рублей ежегодно, или 85,0 процента, и небольшой удельный вес (15,0 %) занимают субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований -69,4 тыс.рублей ежегодно ( субвенции на переданные госполномочия). Уровень дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по сравнению с уточненным планом 2016 года возрос как в структуре безвозмездных поступлений, так и по сравнению с объемом прошлого года - на сумму 66,0 тыс.рублей ежегодно. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018-2019 годы предусматривается на уровне 2017 года и составляет – 395,2 тыс.рублей. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусматривается полностью за счет средств областного бюджета.

К оценке ожидаемого исполнения доходов 2016 года прогнозируемые доходы 2017 года уменьшаются на сумму 2160,9 тыс.рублей, или на 26,9 процента, в 2018 году – на 2012,1 тыс.рублей, или на 25,0 процентов; в 2019 году – на 1850,5 тыс.рублей, или на 23,0 процента. В структуре снижение предусматривается по налоговым и неналоговым доходам. По видам доходов ожидаемая оценка не предоставляется, поэтому полностью провести анализ не предоставляется возможным.

### **Анализ расходной части бюджета**

Расходы, отраженные в Проекте решения, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) в основном с соблюдением требований ст. 21 БК РФ, но в нарушение **ст.21 БК РФ и Приказа Мин.Фин.Росии от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» ассигнования по расходам на функционирование органа внешнего муниципального финансового контроля» в сумме 3,2 тыс.рублей отнесены на подраздел 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» , данные расходы следует отнести по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.; ассигнования по расходам на повышение квалификации муниципальных служащих в рамках муниципальной программы «Повышение квалификации муниципальных служащих и выборных**

**должностных лиц местного самоуправления на 2014-2020 годы» на 2018 и 2019 год соответственно в сумме 5,0;6,0 отнесены по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации, следует отнести по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» по соответствующему подразделу.**

Объем расходов проекта бюджета сельсовета на 2017 год определен в сумме 6256,7 тыс. рублей. В сравнении с ожидаемыми расходами 2016 года (6110,5 тыс. рублей) предусмотрено увеличение расходов на 2,4 %, или на 146,2 тыс.рублей.

Объем расходов бюджета сельсовета на 2017 год предусматривается в сумме 6256,7 тыс. рублей, в том числе в разрезе отраслевой структуры:

| Наименование                                                | Раздел | Объем расходов, тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % |
|-------------------------------------------------------------|--------|-----------------------------|---------------------------------|
| Общегосударственные вопросы                                 | 01     | 2033,9                      | 32,5                            |
| Национальная оборона                                        | 02     | 62,2                        | 1,0                             |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03     | 25,0                        | 0,4                             |
| Национальная экономика                                      | 04     | 662,4                       | 10,6                            |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                              | 05     | 1710,2                      | 27,3                            |
| Культура, кинематография                                    | 08     | 1743,0                      | 27,9                            |
| Социальная политика                                         | 10     | 20,0                        | 0,3                             |
| <b>Расходы, всего</b>                                       |        | <b>6256,7</b>               | <b>100,0</b>                    |

Наибольший процент расходов бюджета на 2017 год приходится на раздел, «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура, кинематография».

Основные расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления-1995,7 тыс. рублей, в пределах норматива, установленного постановлением администрации Тамбовской области от 31.12.2014 №1737 (ред.от 29.09.2016) «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений».

Расходы бюджета сельсовета на 2017 год выше ожидаемой оценки 2016 года по данному разделу бюджетной классификации на 383,7 тыс. рублей, на 2018 год – на 472,7 тыс. рублей, на 2019 год - на 472,7 тыс.рублей.

Объем расходов бюджета сельсовета на 2018 год предусматривается в сумме 6137,8 тыс. рублей, на 2019 год предусматривается в сумме 6245,4тыс. рублей, в том числе в разрезе отраслевой структуры:

| Наименование                                                      | Раздел | 2018 год                       |                                   | 2019 год                       |                                       |
|-------------------------------------------------------------------|--------|--------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|---------------------------------------|
|                                                                   |        | Объем расходов,<br>тыс. рублей | Доля в общем<br>объеме расходов,% | Объем расходов,<br>тыс. рублей | Доля в общем<br>объеме расходов,<br>% |
| Общегосударственные<br>вопросы                                    | 01     | 2033,2                         | 33,1                              | 2029,7                         | 32,5                                  |
| Национальная оборона                                              | 02     | 62,2                           | 1,0                               | 62,2                           | 1,0                                   |
| Национальная безопасность и<br>правоохранительная<br>деятельность | 03     | 25,0                           | 0,4                               | 25,0                           | 0,4                                   |
| Национальная экономика                                            | 04     | 512,4                          | 8,3                               | 512,4                          | 8,2                                   |
| Жилищно-коммунальное<br>хозяйство                                 | 05     | 1737,0                         | 28,3                              | 1847,1                         | 29,6                                  |
| Образование                                                       | 07     | 5,0                            | 0,1                               | 5,0                            | 0,1                                   |
| Культура, кинематография                                          | 08     | 1743,0                         | 28,4                              | 1743,0                         | 27,9                                  |
|                                                                   | 10     | 20,0                           | 0,3                               | 20,0                           | 0,3                                   |
| Расходы, всего                                                    |        | 6137,8                         | 100,0                             | 6245,4                         | 100,0                                 |

Наибольший процент расходов бюджета на 2018-2019 годы приходится на разделы, «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура, кинематография».

В соответствии со ст.65 БК РФ формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

В соответствии с п.2 ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств. Реестр расходных обязательств администрацией Каменского сельсовета не предоставлен, проверить правильность и полноту включения расходов в соответствии с расходными обязательствами не представилось возможным.

Ассигнования по расходам бюджета Каменского сельсовета предлагается утвердить по программным и непрограммным направлениям. К проекту решения в соответствии со ст.184.2 БК РФ предоставлены паспорта семи муниципальных программ, финансовое обеспечение которых предусматривается в проекте бюджета Каменского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Объем финансового обеспечения по программам соответствует объему ассигнований приложений к проекту решения о распределении средств по программным и непрограммным расходам на 2017 год, на 2018-2019 годы (приложения 6,7).

Программная часть составляет на 2017 год-4261,0 тыс.рублей , или 68,1 процента, на 2018 и 2019 год соответственно-4142,8; 4253,9 тыс.рублей, или 67,5;68,1 процента.



## **Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом решения о бюджете установлен резервный фонд администрации Каменского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 1,0 тыс. рублей ежегодно, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3% общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

## **Дорожный фонд.**

Муниципальный дорожный фонд на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в сумме 312,4 тыс.рублей ежегодно, т.е. в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ в размере не менее прогнозируемого объема доходов, поступивших от:

-акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных нормативов отчислений в местные бюджеты.

## **Анализ текстовых статей проекта.**

При проверке текстовых статей Проекта решения нарушений не установлено.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года и 1 января 2020 года в составе текстовой части проекта решения.

## **Выводы:**

1.Проект решения о бюджете Каменского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предоставлен в сельский Совет народных депутатов в установленные сроки.

2. В ходе формирования бюджета допущено нарушение ст.9,ч.1,2 ст.169,172, ч.1ст.173, ст.184,2 БК РФ. Порядок составления бюджета не разработан, прогноз социально-экономического развития территории составлен на один год, а следовательно он не явился основой для составления проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, он не содержит необходимых показателей для составления проекта бюджета . В составе

предоставленных материалов к проекту решения не предоставлены предварительные итоги социально-экономического развития территории, проект бюджета сельсовета не рассматривался администрацией сельсовета, прогноз социально-экономического развития не одобрен администрацией сельсовета.

В ходе формирования проекта бюджета допущено нарушение ст.21 БК РФ и Приказа Мин. Фин. России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в части отнесения расходов на функционирование органа внешнего муниципального финансового контроля» на подраздел 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» и расходов на повышение квалификации муниципальных служащих на раздел 07 «Образование».

### **Предложение**

1. Ассигнования по расходам бюджета привести в соответствие с Приказом МФ РФ от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

2. Администрации Каменского сельсовета повысить требования и контроль по соблюдению бюджетного законодательства в ходе составления, рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и представление его в представительный орган местного самоуправления, а также контроль за выполнением переданных полномочий по формированию бюджета в соответствии с Соглашением по передаче полномочий по формированию, исполнению и текущему контролю за исполнением бюджета сельсовета.

2. По результатам проведенной экспертизы проекта решения Каменского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Каменского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Контрольно-ревизионная комиссия Ржаксинского района рекомендует данный проект к рассмотрению Каменским сельским Советом народных депутатов с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-ревизионной  
комиссии Ржаксинского района

В.А.Власова